

Контрольно-ревизионный отдел
Администрации городского округа Певек

Акт проверки

г. Певек 22мая 2017 года

Основание проверки:

- пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Администрации городского округа Певек от 13.02.2017 № 79 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Певек»;

- План проверок контрольно-ревизионного отдела управления административно-правовой и кадровой работы Администрации городского округа Певек в сфере закупок, утвержденный распоряжением Администрации городского округа Певек от 21.02.2017 № 38-рг;

- распоряжение Администрации городского округа Певек от 24.04.2017 № 98-рг «О назначении контрольного мероприятия».

Цель проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Певек в целях установления законности составления и исполнения бюджета городского округа Певек в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наименование субъекта проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи» (далее – субъект проверки).

Должностное лицо субъекта проверки – Манджиева Зинаида Владимировна (контрактный управляющий).

Проверяемый период: с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Срок проведения проверки: со 2 мая 2017 года по 22 мая 2017 года.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, использованных в ходе проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – (далее КоАП РФ);
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ);
- Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Правила от 25.11.2013 № 1063);
- Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;
- Приказ Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 761/20н);
- Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации);

- Приказ Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее – Приказ № 182/7н);

- Решение Совета депутатов Чаунского муниципального района от 23.12.2015 № 24-РС «О бюджете городского округа Певек на 2016 год»;

- Решение Совета депутатов городского округа Певек от 23.12.2016 № 71-РС «О внесении изменений в решение Совета депутатов Чаунского муниципального района от 23.12.2015 № 24-РС «О бюджете городского округа Певек на 2016 год»;

- постановление Администрации Чаунского муниципального района от 11.11.2010 № 220 «О подведомственности получателей средств бюджета Чаунского муниципального района главным распорядителям» (далее – постановление Администрации от 11.11.2010 № 220);

- постановление Администрации Чаунского муниципального района от 26.12.2013 № 334 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики Чаунского муниципального района на 2014-2016 годы» (далее – постановление Администрации от 26.12.2013 № 334);

- постановление Администрации Чаунского муниципального района от 18.12.2014 № 439 «О внесении изменений в постановление Администрации Чаунского муниципального района от 26.12.2013 № 334»;

- постановление Администрации Чаунского муниципального района от 20.04.2015 № 79 «О внесении изменений в постановление Администрации Чаунского муниципального района от 26.12.2013 № 334»;

- постановление Администрации Чаунского муниципального района от 18.11.2015 № 195 «О внесении изменений в постановление Администрации Чаунского муниципального района от 26.12.2013 № 334»;

- постановление Администрации Чаунского муниципального района от 30.12.2015 № 249 «О внесении изменений в постановление Администрации Чаунского муниципального района от 26.12.2013 № 334»;

- постановление Администрации городского округа Певек от 23.05.2016 «О внесении изменений в Муниципальную программу «Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики городского округа Певек на 2014-2016 годы», утвержденную постановлением Администрации Чаунского муниципального района от 26.12.2013 № 334»;

- постановление Администрации городского округа Певек от 11.01.2016 № 2 «О наделении полномочиями на осуществление действий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, финансируемых из средств бюджета городского округа Певек» (далее – постановление Администрации от 11.01.2016 № 2);

- план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2016 год (с изменениями) (далее – План-график);
- локальные акты субъекта проверки;
- первичные учетные документы;
- иные документы, относящиеся к вопросам проверки.

Проверка проводилась с ведома заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи» Манджиевой З.В. (далее – заведующий Учреждением) (письмо от 24.04.2017 № 13-04/16), назначенного распоряжением Администрации Чаунского муниципального района от 09.03.2010 № 57-рг «О назначении на должность заведующего муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи».

В проверяемом периоде ведение бухгалтерского учета осуществлялось централизованной бухгалтерией Управления социальной политики Администрации городского округа Певек (далее – ЦБ УСП) на основании договора оказания услуг по ведению бухгалтерского учета муниципального учреждения № 7 от 09.01.2014 (с учетом дополнительного соглашения от 01.03.2016).

В ходе проверки изучены документы, представленные субъектом проверки, использована информация официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт);

Проверка проводилась выборочным методом.

Сведения о субъекте проверки.

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи» (далее – Учреждение) создано в 1959 году как детские ясли. В 1974 году Учреждение переименовано в Усть-Чаунский детский сад.

С 2000 года приказом Управления образования администрации муниципального образования - Чаунский район от 24.11.2000 № 385 Усть-Чаунский детский сад переименован в муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи. В 2003 году на основании приказа Управления образования администрации муниципального образования - Чаунский район от 09.10.2003 № 01-418 утверждено наименование – муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи».

В 2015 году в соответствии с постановлением Администрации Чаунского муниципального района от 22.12.2015 № 221 «О переименовании муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи» Учреждение переименовано в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи».

Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Официальное полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек» с.Рыткучи».

Официальное сокращенное наименование Учреждения: МБДОУ ДС «Ручеек» с. Рыткучи.

Организационно-правовая форма Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение.

Тип Учреждения: дошкольная образовательная организация.

Место нахождения Учреждения: Чукотский автономный округ, Чаунский район, с. Рыткучи, ул. Озерная, д.8.

Почтовый адрес Учреждения: 689417, Чукотский автономный округ, Чаунский район, с. Рыткучи, ул. Озерная, д. 8.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является городской округ Певек.

Функции и полномочия учредителя Учреждения, включая функции и полномочия собственника имущества, от имени городского округа Певек осуществляет Администрация городского округа Певек (далее – Учредитель).

Учреждение является юридическим лицом, имеет закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет печати со своим полным наименованием, штампы, бланки.

Виды деятельности Учреждения:

- основная деятельность;
- приносящая доход деятельность.

К основной деятельности Учреждения относятся:

- реализация основных образовательных программ дошкольного образования (в том числе адаптированных образовательных программ);
- реализация дополнительных общеразвивающих программ;
- присмотр и уход за детьми;
- организация питания обучающихся;
- организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности.

К приносящей доход деятельности Учреждения относится:

- оказание платных образовательных услуг – осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об образовании, заключаемым при приеме на обучение, а именно: преподавание специальных курсов и циклов дисциплин;

- сдача в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, в порядке, установленном действующим законодательством.

Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Учреждение является подведомственным получателем средств бюджета Чаунского муниципального района на основании постановления Администрации от 11.11.2010 № 220.

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

На основании постановления Администрации от 11.01.2016 № 2 полномочиями на осуществление действий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, финансируемых из средств бюджета городского округа Певек, наделено Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Певек (далее – Уполномоченный орган).

В проверяемом периоде функции Уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлял отдел закупок Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Певек.

Уполномоченный орган осуществлял действия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков следующими конкурентными способами: путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме), запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом заведующего субъекта проверки от 25.12.2015 № 01-09/100 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в МБДОУ ДС «Ручеек» с. Рыткучи» Манджиева З.В. назначена контрактным управляющим с 01.01.2016 года.

Согласно вышеуказанному приказу на контрактного управляющего возложены следующие функции и полномочия:

- разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и внесенных в него изменений;

- разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе в сфере закупок плана-графика и внесенных в него изменений;

- направление в Уполномоченный орган заявок на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем конкурентных способов закупок;

- подготовка и размещение в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения;

- обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов;

- участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы;

- организация, в случае необходимости, на стадии планирования закупок, консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения муниципальных нужд;

- внесение в реестр контрактов, размещенный на официальном сайте в сети Интернет, сведений о муниципальном контракте (его изменении), сведений об его исполнении (о расторжении);

- осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Наличие дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у контрактного управляющего подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 01.09.2014 № 886-1-КС/К-2014.

Проверка исполнения требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов-графиков.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, утвержденных Приказом № 182/7н.

Приказом заведующего субъекта проверки от 28.01.2016 № 01-13/32 «О назначении пользователей официального сайта для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» правом использования электронной цифровой подписи электронных документов на электронных торговых площадках и единой информационной системы наделены:

- заведующий Учреждения – Манджиева З.В.;
- заместитель заведующего по учебно-воспитательной работе – Дубина И.В.;
- программист централизованной бухгалтерии – Корчев Ю.Н.;
- инженер – Манджиев А.В.

Согласно пункту 2 Приложения к Приказу № 182/7н План-график подлежит размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение «О бюджете городского округа Певек на 2016 год» принято Советом депутатов Чаунского муниципального района 23.12.2015 года № 24-РС. Следовательно, срок размещения Плана-графика на 2016 год должен быть не позднее 23.01.2016.

В нарушение пункта 2 Приложения к Приказу № 182/7н первоначальный План-график на официальном сайте контрактным управляющим (Манджиева З.В.) не был размещен.

В нарушение:

- подпункта 2 («г») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 4 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года вне зависимости от способа формирования плана-графика в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы;

- подпункта 2 («ж») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 7 версии 1, 2 Плана-графика по закупке «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в

соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен);

- подпункта 2 («з») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 8 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы планов-графиков;

- подпункта 2 («к») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 10 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указаны через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. руб.), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. руб.) и размер аванса (в процентах) (последнее – если предполагается);

- подпункта 2 («л») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 11 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» неверно указан планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно:

Наименование закупки	планируемая дата заключения контракта (версия 2 Плана-графика)	дата заключения контракта (по данным проверки)
1	2	3
Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения	03.2016	04.2016
Оказание услуг по передаче электрической энергии	03.2016	04.2016
Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения	03.2016	04.2016
Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов	03.2016	01.2016
Оказание услуг местной телефонной связи	03.2016	05.2016

1	2	3
Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи	05.2016	04.2016

В нарушение подпункта 5 («д») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в версии 1, 2 Плана-графика не указан совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

1. Контроль соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Частью 5 статьи 19 Федерального Закона № 44-ФЗ установлена обязанность утверждения муниципальными органами требований к закупаемым ими и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Указанные требования к товарам, работам, услугам, должны разрабатываться на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 статьи 19 Закона.

Таким образом, муниципальные бюджетные учреждения при определении своих нормативных затрат должны руководствоваться утвержденными требованиями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельными ценами товаров, работ, услуг).

В нарушение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ главным распорядителем средств бюджета городского округа Певек – Управлением социальной политики Администрации городского округа Певек не утверждены требования к закупаемым Учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций Учреждения.

2. Контроль обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), включенной в план-график.

Заказчиком в проверяемом периоде запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При формировании Плана-графика на 2016 год НМЦК формировалась заказчиком на основании объемов финансового обеспечения в соответствии с ПФХД, по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Согласно положениям частей 3, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, включение в контракт расчета и обоснования цены контракта, не распространяется на случаи осуществления закупки у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и не является обязательными.

3. Контроль применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

При проверке условий контракта в части применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в договор № 944 об оказании услуг электросвязи от 16.05.2016 с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на сумму 13 913,40 руб. не включено обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных вышеуказанным договором; кроме того, заказчиком не установлены соответствующие требованиям Правил от 25.11.2013 № 1063 размеры штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных договором, что нарушает части 5, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой установлено заключение вышеуказанного договора в отсутствие размещенного извещения о закупке, что является нарушением нормы части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в контракте № 205 на предоставление информационных, диспетчерских и технических услуг от 31.12.2015 с индивидуальным предпринимателем Могуновым С.В. на сумму 106 800,00 руб. не установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, определяемый в соответствии с Правилами от 25.11.2013 № 1063.

Кроме того проверкой установлено заключение контракта № 23-ТБО/2016 на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов от 29.01.2016 с МП «ЧРКХ» на сумму 102 728,78 руб. в отсутствие размещенного извещения о закупке, что является нарушением нормы части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Факты несоблюдения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) сроков поставки, выполнения работ, оказания услуг и условий, предусмотренных контрактами (договорами), в проверяемом периоде не установлены, в связи с чем,

необходимость применения мер ответственности и совершения иных действий в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствовала.

4. Контроль соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

В остальных случаях заказчик вправе проводить экспертизу своими силами – должностными лицами заказчика.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Проверкой установлено, что заказчик не привлекал экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, следовательно, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика,

является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Исполнение контрактов в части приемки результатов поставленного товара, выполненной работы (ее результата) подтверждено актами приема-передачи товара, актами о приемке выполненных работ (далее – первичные документы о приемке).

5. Контроль своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло ведение бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».

Для ведения бухгалтерского учета в Учреждении в целом применялись формы первичных учетных документов класса 03 и класса 05 Общероссийского классификатора управленческой документации (ОКУД), утвержденные приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Учет поставленного товара, оказанной услуги, выполненной работы (ее результата) в Учреждении осуществляется своевременно и в полном объеме.

6. Контроль соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки результатов использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Выводы по результатам проверки.

По результатам проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- пункта 2 Приложения к Приказу № 182/7н – первоначальный План-график на официальном сайте контрактным управляющим (Манджиева З.В.) не был размещен;

- подпункта 2 («г») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 4 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года вне зависимости от способа формирования плана-графика в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы;

- подпункта 2 («ж») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 7 версии 1, 2 Плана-графика по закупке «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен);

- подпункта 2 («з») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 8 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы планов-графиков;

- подпункта 2 («к») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 10 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» не указаны через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. руб.), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. руб.) и размер аванса (в процентах) (последнее – если предполагается);

- подпункта 2 («л») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н в столбце 11 версии 1, 2 Плана-графика по закупкам «Оказание услуг по подаче тепловой энергии и горячего водоснабжения», «Оказание услуг по передаче электрической энергии», «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения», «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», «Оказание услуг местной телефонной связи», «Оказание услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи» неверно указан планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки,

направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

- подпункта 5 («д») пункта 5 Приложения к Приказу № 182/7н – в версии 1, 2 Плана-графика не указан совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ;

- статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ – главным распорядителем средств бюджета городского округа Певек – Управлением социальной политики Администрации городского округа Певек не утверждены требования к закупаемым Учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций Учреждения;

- части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – заказчиком в договор № 944 об оказании услуг электросвязи от 16.05.2016 с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на сумму 13 913,40 руб. не включено обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных вышеуказанным договором;

- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – заказчиком в контракте № 205 на предоставление информационных, диспетчерских и технических услуг от 31.12.2015 с индивидуальным предпринимателем Могуновым С.В. на сумму 106 800,00 руб. не установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, определяемый в соответствии с Правилами от 25.11.2013 № 1063; заказчиком в договоре № 944 об оказании услуг электросвязи от 16.05.2016 с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на сумму 13 913,40 руб. не установлены соответствующие требованиям Правил от 25.11.2013 № 1063 размеры штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных договором;

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – договор № 944 об оказании услуг электросвязи от 16.05.2016 с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на сумму 13 913,40 руб., контракт № 23-ТБО/2016 на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов от 29.01.2016 с МП «ЧРКХ» на сумму 102 728,78 руб. заключены в отсутствие размещенного извещения о закупке.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контрольно-ревизионный отдел Администрации городского округа Певек по результатам проведенной плановой проверки

РЕШИЛ:

1. Признать действия заказчика МБДОУ ДС «Ручеек» с. Рыткучине соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

3. Направить Акт проверки заказчику.

4. Разместить настоящий Акт проверки на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Акт проверки составлен в 2-х экземплярах на 16-ти листах с приложением документов на 14-ти листах.

Субъект проверки вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего Акта проверки представить в контрольно-ревизионный отдел управления административно-правовой и кадровой работы Администрации городского округа Певек письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.

Начальник контрольно-ревизионного отдела
управления административно-правовой и
кадровой работы Администрации

городского округа Певек

Э.А. Быкова

С Актом проверки ознакомлены:

Заведующий МБДОУ ДС «Ручеек» с. Рыткучи

З.В. Манджиева

Главный бухгалтер ЦБ УСП

Ю.И. Божко

Экземпляр Акта проверки получил:

26.05.2017
(дата)

Заведующий
(должность)

З.В. Манджиева
(подпись)

Манджиева З.В.
(Ф.И.О.)